



**Propozycje postulatów**  
**Samorządowy Okrągły Stół**  
**Łódź 21 listopada 2022 roku**

**I. Koszty energii; szybkie oszczędzanie czyli jak zredukować zużycie energii elektrycznej i ciepłej:**

- 1) Budowanie świadomości wśród mieszkańców – kampanie informacyjne i punkty doradztwa, włączenie uczelni, szkół, przychodni, firm i innych podmiotów;
- 2) Zmiana codziennych przyzwyczajeń w gospodarstwach domowych i biurach – między innymi poprzez montaż termostatów, odłączenie nieużytkowanych urządzeń od prądu, regulacja okien, wymiana żarówek, montowanie czujników ruchu w częściach wspólnych budynków;
- 3) Finansowanie centralne programów wymiany oświetlenia, zwłaszcza ulicznego, na energooszczędne i inteligentne;
- 4) Optymalizacja rachunków w samorządach - weryfikacja mocy zamówionych poprzez monitorowanie i analizowanie faktur i rozliczeń;
- 5) Lokalne inwestycje w OZE, inwestycje samorządowe w energetykę rozproszoną;
- 6) Uproszczenie procedur i rozszerzenie wsparcia w krajowych programach termomodernizacyjnych;
- 7) Tworzenie lokalnych programów premiujących oszczędzanie energii.

**II. Dostępne mechanizmy wsparcia finansowego**

- 1) Natychmiastowe odblokowanie KPO;
- 2) Uruchomienie środków z FEnIKS na lata 2021-2027;
- 3) Zabezpieczenie odpowiedniego poziomu środków własnych samorządów, system rekompensat strat z wpływów z PiT i CiT;
- 4) Wzmocnienie mechanizmu EPC (umowy o poprawę efektywności energetycznej, tj. współpraca z firmami ESCO) – centralne uregulowanie narzędzi prawnych oraz opracowanie modelowych dokumentów do wykorzystania przez samorządy, zapewnienie, np. przez NFOŚ, szkoleń dla samorządów i wsparcia doradczego;
- 5) Stworzenie bazy certyfikowanych i rekomendowanych doradców świadczących usługi w formule EPC;
- 6) Stworzenie instrumentów wsparcia dla partnerów prywatnych w postaci dotacji, linii kredytowych, gwarancji bankowych, pozwalających na łączenie instrumentów bezzwrotnych ze zwrotnymi, w celu zwiększenia zainteresowania sektora prywatnego i sektora bankowego modelem EPC;

### **III. Akty prawne i mechanizmy legislacyjne a bezpieczeństwo energetyczne**

- 1) Decentralizacja energetyki. Skutki kryzysu energetycznego szczególnie odczuwalne są na szczeblu samorządowym, lecz zgodnie z obowiązującym prawem samorządom brakuje kompetencji prawnych do adekwatnego reagowania na kryzys, a polityka energetyczna pozostaje zcentralizowana, co nie odpowiada efektywnemu zarządzaniu energetyką rozproszoną;
- 2) Zmiana dokumentu strategicznego pt. Polityka Energetyczna Polski - uwzględnienie postanowień pakietu REpowerEU (dywersyfikacja dostaw paliw, oszczędzanie energii oraz przechodzenie na odnawialne źródła energii, wzmocnienie roli ekologicznych źródeł ciepła w nowych budynków;
- 3) Uszczegółowienie ustawy z dnia 7 października 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej – m. in. w zakresie metodyki porównania dokonanych oszczędności, sankcji wynikających z danej ustawy;
- 4) Uszczegółowienie ustawy z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku - wymaga sprecyzowania co w sytuacji, gdy JST zostanie objęta mechanizmem sprzedawcy rezerwowego;
- 5) Energetyka obywatelska – wsparcie rozwoju klastrów energii czy spółdzielni energetycznych poprzez likwidację barier prawnych (na przykład obowiązek 70% autokonsumpcji w spółdzielniach energetycznych, możliwości zawiązywania spółdzielni na gminy miejskie, rozszerzenie roli magazynów energii w energetyce obywatelskiej, powrót do preferencyjnych zasad rozliczania prosumentów, implementacja Dyrektywy RED II);
- 6) Odblokowanie potencjału OZE poprzez m. in. pilne odblokowanie możliwości budowy energetyki wiatrowej na łądzie (zniesienie zasady 10H), wprowadzenie przepisów umożliwiających budowę linii bezpośredniej;
- 7) Czas na inwestycje centralne - przyjęcie ustawy powołującej Fundusz Transformacji Energetyki, w którym przewidziane są środki na transformacje energetyczną Polski, a także rozwój i modernizację sieci elektroenergetycznych;

### **IV. Dobre praktyki i strategie przyszłości - rekomendacje dla samorządów**

- 1) Inwentaryzacja zużycia energii i wdrożenie narzędzi informatycznych i hybrydowych (software i hardware) do monitorowania zużycia w czasie rzeczywistym, wyliczenia opłacalności taryfy, mocy zamówionej itp.;
- 2) Wdrożenie długoterminowej strategii inwestycji energetycznych w każdej gminie obejmującej podnoszenie efektywności energetycznej lokalne możliwości wytwarzania energii i jej wymianę z sąsiednimi jednostkami, spółdzielczość, klastry i przygotowanie terenów na infrastrukturę (sieci kablowe, magazyny);
- 3) Współpraca prywatno – publiczna. Uproszczenie procedur PPP;
- 4) Ogólnopolska platforma współpracy i wymiany doświadczeń dla samorządów;
- 5) Wzajemne bilansowanie energii w ramach gminy - umożliwienie samodzielnego kreowania energetyki w gminie z możliwością własnej produkcji energii i jej przesyłania w ramach "społeczności energetycznej";

## **Rozwinięcie postulatów części II „Dostępne mechanizmy wsparcia finansowego”**

- 1) Budowanie świadomości i poparcia społecznego (w tym na poziomie Rad Miasta) dla korzystania przez samorządy z instrumentów innych niż dotacje: promowanie korzyści, w tym zabezpieczenia środków publicznych poprzez transfer ryzyka kredytowego i technicznego na partnerów prywatnych, uniezależnienie harmonogramu inwestycji od aktualnych programów dotacyjnych, przyspieszenie transformacji energetycznej i działań klimatycznych.
- 2) Budowanie świadomości społecznej, że skala i tempo niezbędnych inwestycji związanych z transformacją energetyczną i realizacją celów energetyczno-klimatycznych wymagają pilnych działań i przekraczają dostępne środki publiczne (jasne stanowisko Komisji Europejskiej ws. REPowerEU i Fit for 55, że środki publiczne będą wspierały głównie instrumenty zwrotne).
- 3) Skuteczna promocja pozostałych instrumentów pozadotacyjnych (m.in. zielone obligacje, fundusze obrotowe, spółdzielnie energetyczne) poprzez odpowiednie dostosowanie przepisów i zapewnienie wsparcia doradczego dla samorządów.
- 4) Wzmocnienie mechanizmu EPC (umowy o poprawę efektywności energetycznej, tj. współpraca z firmami ESCO) – centralne uregulowanie narzędzi prawnych oraz opracowanie modelowych dokumentów do wykorzystania przez samorządy (np. szablony umów, kryteria oceny ofert i wyboru partnera prywatnego itd); zapewnienie, np. przez NFOŚ, szkoleń dla samorządów oraz/lub bezpłatnego wsparcia doradczego na etapie przygotowania projektów, przetargów, oceny ofert, negocjowania umów z ESCO oraz weryfikowania rezultatów.
- 5) Stworzenie instrumentów wsparcia dla partnerów prywatnych w postaci dotacji, linii kredytowych, gwarancji bankowych, pozwalających na łączenie instrumentów bezzwrotnych ze zwrotnymi, aby poprawić wskaźnik rentowności inwestycji (ROI), w celu zwiększenia zainteresowania sektora prywatnego i sektora bankowego modelem EPC.

*Opracowała: Sylwia Słomiak Advisory Services*

## **Rozwinięcie postulatów części III „Akty prawne i mechanizmy legislacyjne a bezpieczeństwo energetyczne”**

### **Uwagi o charakterze ogólnym**

Kryzys energetyczny, który rozpoczął się jeszcze przed agresją Rosji na Ukrainę stanowi poważne zagrożenie dla bezpieczeństwa energetycznego Polski. Skutki kryzysu szczególnie odczuwalne są na szczeblu samorządowym. Mimo to zgodnie z obowiązującym prawem samorządom brakuje kompetencji prawnych do adekwatnego reagowania na kryzys energetyczny, a polityka energetyczna pozostaje zcentralizowana, co nie odpowiada efektywnemu zarządzaniu energetyką rozproszoną. Konstytucja RP przewiduje dwie podstawowe zasady wskazujące na możliwość zwiększenia uprawnień JST w zakresie kształtowania lokalnej energetyki- jest to zasada zdecentralizowania władzy publicznej oraz zasada subsydiarności. Biorąc powyższe pod uwagę, poniższe rekomendacje stanowią pierwszy krok ku zwiększeniu roli JST w lokalnym systemie energetycznym, co przełoży się na realne korzyści dla mieszkańców, którzy uzyskają zabezpieczenie dostaw taniej i nisko lub zeroemisyjnej energii. Nasze rekomendacje dotyczą

również aktualnych mechanizmów prawnych, które stanowią miały odpowiedź na kryzys energetyczny jednak ich aktualne brzmienie powoduje niejasności interpretacyjne co utrudnia ich stosowanie.

### **Rewizja aktualnych mechanizmów prawnych stanowiących odpowiedź na kryzys energetyczny**

- Zmiana Polityki Energetycznej Polski- polityka energetyczna jako dokument o charakterze strategicznym wymaga dostosowania do aktualnych wyzwań związanych z ograniczaniem skutków kryzysu energetycznego. PEP wymaga w szczególności uwzględnienie postanowień pakietu REpowerEU tj uwzględnienia dywersyfikacji dostaw paliw, oszczędzania energii oraz przechodzenia na odnawialne źródła energii. Konieczne jest również wzmocnienie roli ekologicznych źródeł ciepła w nowych, projektowanych budynków (aktualnie w Prawie Energetycznym priorytet jest ustanowiony dla ciepła systemowego)
- Ustawa z dnia 7 października 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących ochronie odbiorców energii elektrycznej w 2023 roku w związku z sytuacją na rynku energii elektrycznej- konieczna jest nowelizacja, która sprecyzuje:
  - Do jakiej wielkości zużycia energii elektrycznej będzie odnoszona wielkość wskazana w art. 37 ust. 2 ustawy? Czy do średniomiesięcznego zużycia energii elektrycznej przez JST w latach 2018-2019 ? Czy dla wykazania oszczędności dokonanych w grudniu 2022 roku porównać należy średniomiesięczne zużycie energii elektrycznej za 11 miesięcy bieżącego roku? Czy może do grudnia 2021? W ustawie brakuje wskazania metodyki porównania dokonanych oszczędności w stosunku do celu, jaki należy osiągnąć.
  - Na jaki podmiot nakładane są sankcje przewidziane w art. 38 ust. 1.
  - Czy sankcje nakładane są za brak zrealizowania oszczędności na poziomie 10% czy w ogóle realizacji obowiązku
- Ustawa z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w 2023 roku- wymaga sprecyzowania co w sytuacji, gdy JST zostanie objęta mechanizmem sprzedawcy rezerwowego

### **Energetyka obywatelska**

Energetyka obywatelska może odegrać kluczową rolę w obniżaniu cen energii na poziomie lokalnym. Już teraz JST są zainteresowane zakładaniem klastór energii czy spółdzielni energetycznych ale często jest to niemożliwe przez regulacje prawne. Dlatego rekomendujemy:

- Dla spółdzielni energetycznych:
  - Zmniejszenie obowiązku 70% autokonsumpcji
  - Rozszerzenie możliwości zawiązywania spółdzielni na gminy miejskie
  - Sprecyzowanie przepisów prawa zamówień publicznych w zakresie nabywania energii przez JSR w ramach spółdzielni energetycznej

- Rozszerzenie roli magazynów energii w energetyce obywatelskiej
- Powrót do preferencyjnych zasad rozliczania prosumentów
- Przyjęcie rozwiązań w zakresie społeczności energetycznych, których przyjęcie do porządku prawnego wymagane jest przez Dyrektywę RED II

### **Odblokowanie potencjału OZE**

Rozwój OZE stanowi najszybsze rozwiązanie dla obniżenia cen energii. Obowiązujące przepisy często ograniczają ich rozwój, dlatego rekomendujemy:

- Pilne odblokowanie możliwości budowy energetyki wiatrowej na lądzie (zniesienie zasady 10H)
- Wprowadzenie przepisów umożliwiających budowę linii bezpośredniej
- Umożliwienie gminą, jak również związkom Komunalnych oraz Metropolią powoływanie podmiotów wytwarzających energię i jej sprzedaż
- Rozwój oraz modernizację sieci elektroenergetycznych
- Przyjęcie ustawy powołującej Fundusz Transformacji Energetyki, w którym przewidziane są środki na transformację energetyczną Polski

*Opracował Wojciech Modzelewski ClientEarth*

### **Rozwinięcie postulatów części IV „Dobre praktyki samorządów w walce z kryzysem energetycznym”**

Odpowiedzią miast na kryzys jest – analiza, planowanie, oszczędzanie. Wielokrotnie wybrzmiewała też deklaracja, że samorzady oszczędzają energię nie od dziś i po pierwsze wiedzą, jak to robić, a po drugie – niechętnie reagują na nakładanie na nich odgórnych wymogów w tym zakresie.

Najważniejsze obszary działań samorządów:

- analiza/inwentaryzacja
- planowanie/strategie
- oszczędzanie tu i teraz
- edukacja
- inwestycje
- współpraca między samorządami

#### **1. Analiza i inwentaryzacja**

- wiele miast zleciło podległym sobie jednostkom przeprowadzenie audytów energetycznych i przedstawienie informacji, na czym i w jakim stopniu jest w stanie oszczędzać energię

elektryczną

i ciepło. Już latem 2022 r. podjęto decyzję o zarządzaniu ciepłem (i energią) w budynkach miejskich, szkołach, muzeach, w miejskich przedsiębiorstwach komunikacji. Samorządowcy weszli we współpracę z dostawcami ciepła, by wspólnie przeanalizować potrzeby i ustalić, gdzie można zmniejszyć moc zamówioną. W Poznaniu tego typu analizy dotyczyły m.in. sprawdzenia o ile można obniżyć temperaturę w budynkach miejskich w weekendy i o ile i kiedy można obniżyć temperaturę w szkołach.

- zatrudniani są eksperci, którzy doradzają samorządom, jak oszczędzać, w co inwestować, jak się usamodzielniać.

- przy analizie część samorządów zwracało uwagę, że przydatne były inwestycje w digitalizację, która pozwalała zdecydowanie usprawnić proces obserwacji i analizę danych o zużyciu i potrzebach energetycznych. Do analizy stosowane są narzędzia informatyczne i hybrydowe, by monitorować zużycie na bieżąco, wyliczać czy opłaca się zmienić taryfę albo moc zamówioną, lub założyć prosumenta zbiorowego lub spółdzielnię energetyczną

- wyzwaniem w tym obszarze były zgłaszane zwłaszcza przez największe miasta problemy z wprowadzeniem scentralizowanego systemu monitorowania, który umożliwiłby pełną kontrolę nad zużyciem energii, co bardzo utrudnia zarządzanie tym obszarem. Przeszkodą są m.in. problemy z uzyskiwaniem potrzebnych danych od operatorów systemu dystrybucyjnego i uzależnienie od tego.

- inwentaryzacja możliwości tworzenia energii przez gminę.

## 2. Planowanie i strategię

- w wielu samorządach, tak było w Poznaniu i Warszawie m.in., jeszcze wiosną czy wczesnym latem powoływano zespoły kryzysowe, złożone nie tylko z przedstawicieli urzędu miasta, ale grupujące przedstawicieli uniwersytetów, NGOów, lokalnego biznesu, przedsiębiorstw dostarczających lokalnie ciepło i energię.

- szczególną wagę kładziono na dobrą współpracę urzędu miasta z lokalnymi uczelniami, które wspierają/mogą wspierać miasto w rozmaitych obszarach związanych z oszczędzaniem, planowaniem, umiejscawianiem farm, turbin czy wiatraków, a także wdrażaniem technologii związanych choćby z dążeniem do samowystarczalności energetycznej.

- obok perspektywy tu i teraz, sporo samorządowców podkreślało, że w obliczu kryzysu, który zaczął się i będzie trwał/pogłębiał, kluczowe jest układanie strategii na kilka lat do przodu. Dlatego też powracającym wątkiem były kwestie dążenia do samowystarczalności energetycznej, w której dobrych praktyk było wiele: farmy fotowoltaiczne, turbiny wiatrowe, spalarnie odpadów i odzyskiwanie ciepła ze ścieków. To się pojawia w wielu miastach. Ale z drugiej strony wskazywano na liczne bariery, które stoją na drodze do samowystarczalności energetycznej, w tym głównie centralizacja zarządzania energetyką, trudna konfrontacja ze spółkami skarbu państwa oraz brak niezbędnych przepisów. Ale też inne bariery, jak związana z tym dostępność sieci, czy prawo zamówień publicznych.

## 3. Oszczędzanie tu i teraz

- przykładów jest wiele; oświetlenie uliczne – ulice oświetlane krócej, wyłączana co druga latarnia, lub po jednej stronie ulicy. Ograniczenia w iluminacji fasad budynków administracji

miejskiej, ograniczanie iluminacji świątecznych. Wymiana oświetlenia w miastach na ledowe (choć tu koszty zwracają się w ciągu kilku lat)

- wyłączanie części urządzeń w budynkach, ograniczenie dostaw ciepła w nocy, w weekendy, w dni wolne, w częściach wspólnych budynków
- systemy zachęt do mieszkańców i firm, by redukowali zużycie prądu w zamian za obniżki czynszów itp.

#### 4. Edukacja

- wszelkie kampanie w mediach i outdoorowe, zachęcające do kontroli i ograniczania zużycia energii oraz świadomego jej użytkowania. Poznań i Łódź z Veolią organizują kampanię w której m.in. zachęcają do obniżenia temperatury w domach o 1 st Celsjusza, bardziej efektywnego korzystania z grzejników, uszczelniania okien itp.
- sporo miast zainwestowało w kampanie w szkołach, w których np. organizowane są międzyszkolne konkursy na oszczędzanie energii.
- pikniki edukacyjne, nauka efektywnego palenia w piecu, doradztwo jak oszczędzać.

#### 5. Inwestycje

- Podnoszenie efektywności energetycznej.
- miejskie farmy wiatrowe, farmy fotowoltaiczne, spalarnie odpadów, magazyny energii.
- Warszawska Zielona Grupa Zakupowa, której celem ma być zapewnienie jednostkom miejskim dostaw energii elektrycznej z OZE i zagwarantowanie odkupu zielonej energii.
- inwestycje w bardziej efektywny transport publiczny.

#### 6. Współpraca między samorządami.

- samorządowcy na naszym spotkaniu wyrażali potrzebę pogłębienia współpracy, usprawnienia komunikacji i budowy dodatkowych platform wymiany informacji, dobrych praktyk i dostępnych technologii, z których można korzystać, biorąc przykład z innych samorządów.
- kryzys spowodował pogłębienie współpracy między gminami sąsiadującymi ze sobą – oczywiście ten system funkcjonował już wcześniej w wielu miejscach, ale kryzys zdopingował niektóre samorzady do współpracy np. przy grupowych zakupach energii
- chęć wymiany doświadczeń przy kampaniach edukacyjnych, ale też robienie wspólnych kampanii, wspólnych grafik, haseł itp.

*Opracowała Joanna Sawicka Polityka Insight*