UNIA METROPOLII POLSKICH
IM. PAWŁA ADAMOWICZA

Kraków, 29 listopada 2024 r.

APEL
Unii Metropolii Polskich im. Pawła Adamowicza
w sprawie opłaty miejscowej

Unia Metropolii Polskich im. Pawła Adamowicza postuluje pilne wprowadzenie zmian w przepisach regulujących opłatę miejscową poprzez likwidację obecnie obowiązujących ograniczeń, które powodują, że większość gmin nie ma możliwości jej pobierania pomimo, że liczba odwiedzających wskazuje na ich atrakcyjność dla turystów krajowych i zagranicznych.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy z 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (dalej: u.p.o.l.): „Rada gminy może wprowadzić opłatę miejscową pobieraną od osób fizycznych przebywających dłużej niż dobę w celach turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych w miejscowościach posiadających korzystne właściwości klimatyczne, walory krajobrazowe oraz warunki umożliwiające pobyt w tych celach." (art. 17 ust. 1 pkt 1 u.p.o.l.). Brzmienie tego przepisu powoduje, że opłata może być wprowadzona jedynie w samorządach, które spełniają wszystkie wymienione w jego treści wymogi, np. nie jest możliwe wprowadzenie opłaty miejscowej w mieście posiadającym walory krajobrazowe i jednocześnie nie charakteryzujące się „walorami klimatycznymi". Stanowisko takie potwierdza orzecznictwo sądów administracyjnych: przykładowo WSA w Krakowie w wyroku z 10 lipca 2017 r. wskazał, że „Miejscowość, która nie spełnia kryteriów jakości powietrza, nie może pobierać opłaty od turystów.".

W ocenie Unii Metropolii Polskich obowiązujące brzmienie art. 17 ust. 1 pkt 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych powoduje, że obecnie tylko jedno miasto Unii Metropolii Polskich (Gdańsk) wprowadziło i pobiera opłatę miejscową. Pozostałe, pomimo niekwestionowanych walorów krajobrazowych nie mają możliwości pobierania od odwiedzających turystów opłaty miejscowej, jednocześnie ponosząc koszty ich obsługi związane m.in. z koniecznością zapewnienia bezpieczeństwa, porządku publicznego, czy finansowania gotowości do realizowania usług publicznych we wzmożonym zakresie. Opłata miejscowa mogłaby być jednym z narzędzi kontroli ruchu turystycznego, który – jak widzimy na przykładach wielu europejskich miast – może stać się „nazbyt uciążliwy" dla mieszkańców. Innymi słowy pozyskane dochody posłużą do pokrycia zwiększonych kosztów funkcjonowania miejscowości turystycznych i przyczynią się do zrównoważenia zjawisk związanych z dużym ruchem turystycznym. Ponadto, wpłyną na wzmocnienie rangi turystyki jako dziedziny gospodarki, która generuje bezpośrednie dochody do budżetu gminy, a więc docelowo wpłyną na dobrostan mieszkańców.

W związku z powyższym Unia Metropolii Polskich im. Pawła Adamowicza apeluje o wprowadzenie do przepisów ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rozwiązań, które po pierwsze umożliwią wprowadzenie uchwałą Rady Gminy opłaty miejscowej w stawce podstawowej w każdej gminie, po drugie pozwolą Radom Gmin stosować wyższe opłaty miejscowej na tych obszarach gminy, które posiadają walory klimatyczne lub krajobrazowe.

UNIA METROPOLII POLSKICH im. Pawła Adamowicza

BIURO: PAŁAC KULTURY I NAUKI,
POK. 1801 (XVIII PIĘTRO)
PLAC DEFILAD 1, 00-901 WARSZAWA,
TEL. 22 656 76 16 ; E-MAIL: BIURO@METROPOLIE.PL
WWW. METROPOLIE.PL

Ponadto wprowadzenie postulowanych zmian zbliży polskie prawodawstwo do przepisów obowiązujących w wielu krajach Unii Europejskiej. Czechy, Francja, Hiszpania, Holandia, Niemcy, Portugalia – to tylko przykładowe państwa, w których samorządy, w tym miasta mają możliwość pobierania od odwiedzających turystów opłaty, która – co warte podkreślenia – w 100% stanowi dochód tych samorządów.

Unia Metropolii Polskich im. Pawła Adamowicza zgłasza gotowość do uczestniczenia w pracach nad nowelizacją przepisów ustawy o podatkach i opłatach lokalnych mających na celu zmianę obowiązującego brzmienia przepisów o opłacie miejscowej, które aktualnie uniemożliwiają wielu miastom i gminom jej wprowadzenie.

Prezes Zarządu
Unii Metropolii Polskich

Tadeusz Truskolaski
Prezydent Miasta Białegostoku

Przewodniczący Rady
Unii Metropolii Polskich

Rafał Trzaskowski
Prezydent M. St. Warszawy